

중국 공산당 제19기 4중전회(四中全会) 회의 결과 및 평가

◆ 10.28~31일중 북경에서는 중국 공산당의 주요 정책방향을 결정하는 제19기 전국대표회의 중앙위원회 제4차 전체회의(약칭 4중전회(四中全会))*가 개최

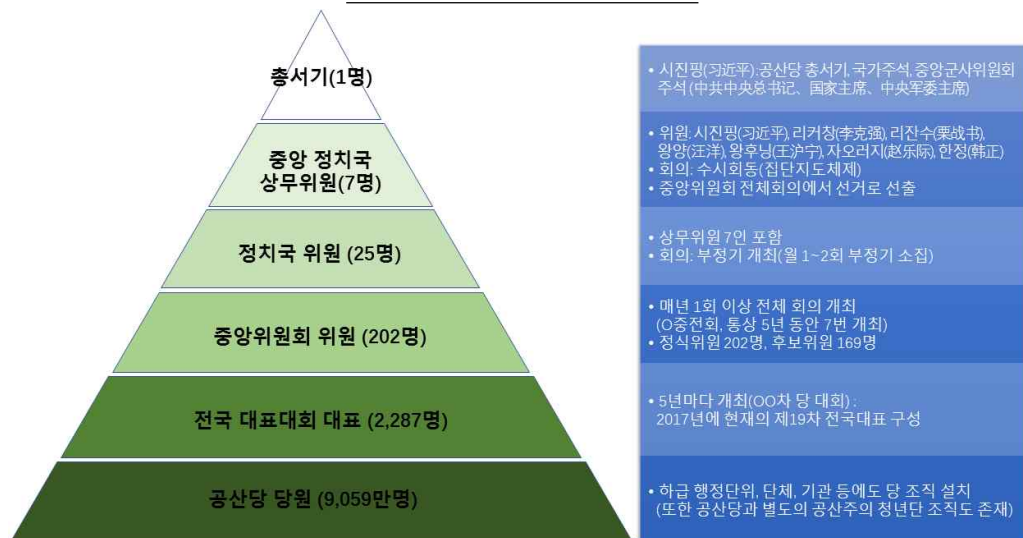
* 중국 공산당(당원수 약 9,059만명)은 1982년부터 5년 주기로 전국대표회의를 개최하고 있으며, 현재는 19기 전국대표(2,287명)들로 이루어져 있으며, 이중 202명이 중앙위원이며 통상 1년에 한번 이상 전체회의를 개최(5년 동안 7번의 회의 개최)

1

회의 개요

- 회의 명칭 : 중국 공산당 제19기 중앙위원회 제4차 전체회의
(中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议)
- 회의소집 및 개최일자 : 중국 공산당 중앙정치국(中央政治局)은 10.24일 제19기 4중전회를 10.28~31일중 북경에서 개최하기로 결정
 - 중국공산당당헌(中国共产党章程)에 의거 중국공산당 중앙위원회 전체회의는 중앙정치국이 소집(매년 최소 1회 이상)하며, 중앙정치국은 전체회의에 업무 보고를 실시하고 중앙위원회의 감독을 받음
- 참석자 : 중국 공산당 중앙위원회 위원 202명 및 후보위원 169명 등

중국 공산당의 권력구조



자료 : WIND, 百度

□ 주요 의결사항

- ① 중앙정치국이 중앙위원회 전체회의에 제출한 **업무보고서 검토 및 승인**
- ② **중국특색 사회주의제도 연구 및 발전방안**(研究坚持和完善中国特色社会主义制度), **국가 통치체계***(国家治理体系)와 **통치역량****(国家治理能力) **증진** 및 **현대화*****와 관련된 중요 문제(推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题) **심의 의결**
 - * 당의 지도하에 국가를 관리하는 제도적 시스템으로서 경제, 정치, 문화, 사회, 생태 문명 및 당의 건설 등 각 영역과 법률·규정 등이 상호 밀접하게 연계된 국가 시스템을 말함
 - ** 국가통치체계를 사용하여 안정적 발전과 개혁, 내치, 외교, 국방, 당의 통치 및 국가 관리를 포함한 사회의 모든 측면을 관리하는 능력
 - *** 국가통치체계 및 통치역량의 현대화에 있어서 사법제도의 개혁(司法体制改革)이 가장 중요한 부분임. 아울러 핵심가치관의 배양과 진흥(培育和弘扬核心价值观), 정보유통의 중요성 발휘(发挥信息的重要作用), 빅데이터의 적극적 활용(运用好大数据), 도시 관리(城市治理) 등을 한층 개선해 나갈 방침
- ③ **중국 공산당 제19기 중앙위원회 제4차 전체회의 공보사항 심의 의결**

2

의결사항 중 주요 내용

(중국 특색사회주의 제도의 장점 견지)

- **중국의 국가제도와 통치체계는 많은 장점을 지니고 있으므로 아래와 같은 제도적 장점을 더욱 발전시켜 나갈 필요**

중국 국가제도 및 통치체계의 장점

부 문	내 용
중앙집중적이고 통일된 당 지도력 및 당의 과학 이론을 견지	정치적 안정을 유지하며 국가가 항상 사회주의 방향을 따라 전진하도록 함
인민이 국가의 주인임을 견지	민주주의를 발전시키고 국민과의 밀접한 소통을 통해 국가발전의 이점을 증진시킴
전면적인 의법치국(依法治国) 견지	법에 의해 지배되는 사회주의 국가를 건설하며, 사회적 공정, 정의 및 국민의 권리를 철저하게 보장
전국민이 서로 합심	모든 방면에 적극성을 발휘하고, 역량을 집중하여 장점을 발전시킴
각 민족 집단의 평등을 고수	중화민족 공동체의식을 선양하고, 공동 단결, 공동 번영 발전을 추구

자료 : 新闻联播

중국 국가제도 및 통치체계의 장점(계속)

부 문	내 용
공유제를 기반으로 다수의 소유 경제의 공동발전 및 노동에 따른 주체적 분배, 다수의 분배 방식 공존	사회주의 시스템과 시장경제를 유기적으로 결합, 사회생산성의 지속적 발전과 현저한 이점을 이끌어 냄
공통된 이상과 신념, 가치 및 도덕적 개념을 준수	뛰어난 중국 전통문화, 혁명문화 및 진보된 사회주의 문화를 발전
인민 중심의 발전 사상을 준수	인민들의 생계를 지속적으로 보호하고 개선하며, 복지를 향상시키고, 공동 번영의 길을 모색
개혁과 혁신을 고수하고 시대와 함께 발전	자아실현 및 자기계발에 노력하며 사회활력이 충만하도록 노력
재능과 덕을 겸비하고 세계적인 인재를 양성	우수한 재능을 가진 인재를 양성
당의 총 사령관을 준수하고, 국민의 군대가 당과 국민에게 전적으로 충성	국가의 주권, 안보 및 발전이익을 효과적으로 보호
일국양제(一国两制) 견지	홍콩과 마카오의 장기적인 번영과 안정성을 유지하며 조국의 평화로운 통일을 추구
독립성과 대외 개방성을 조화롭게 추구	글로벌 거버넌스에 적극적으로 참여하며, 인류운명 공동체 건설에 기여

자료 : 新闻联播

(향후 총체적 목표(总体目标))

- 이번 회의에서는 ① 중국 공산당 창건 100주년인 2021년에 중국특색사회주의 제도를 성숙시키고, ② 2035년에 국가통치체계와 능력을 현대화하며, ③ 신중국 건국 100주년인 2049년에 국가통치체계와 능력의 현대화를 전면적으로 실현한다는 ‘**사회주의 국가통치 현대화 3단계 방안**’이 제시

시기	목표
2021년	당 창건 100년이 되는 시기: 각 방면의 제도를 성숙시키고 더욱 명확한 성과를 달성
2035년	각 방면의 제도를 완성하고 근본적인 국가통치체계와 통치능력을 현대화
2049년	신중국 건국 100년이 되는 시기: 전면적으로 국가통치체계 및 통치능력을 현대화하고 중국특색사회주의제도를 더욱 공고히 하고 장점을 더욱 발전

자료 : 人民日报

(향후 정책 추진방향(未来部署))

- 중국 특색사회주의 체제를 개선하고 국가 통치체제의 현대화와 통치역량을 증진시키는 것이 주요 전략 과제라고 강조하고 중국이 가진 장점을 기반으로 국가통치체계 및 통치능력을 현대화하기 위해 다음과 같은 정책을 추진

향후 정책 추진방향

전략 부문별	정책 추진방향
당이 영도하는 국가시스템 완비	과학적 당 체계, 민주적 집정 및 법치주의 수준 제고
인민이 국가의 주인되는 시스템	사회주의 민주정치 발전
중국특색사회주의의 법치시스템	의법치국(依法治国), 법에 의한 집행 능력 제고
중국특색사회주의의 행정시스템	법에 따른 명확한 책임과 행정으로 정부 거버넌스 시스템 구축
사회주의 기본경제제도	경제의 고품질 발전 추구(经济高质量发展)
사회주의 선진문화제도의 변형 발전	전체 인민의 단결되고 공통된 사상을 공고히 할 것임
도시와 농촌 지역에서 사람들의 민생보장 제도를 개선	날로 높아져가는 인민들의 생활수준 요구를 충족
사회 거버넌스 시스템 개선	사회안정 유지 및 국가안전 보호
생태문명제도	인류와 자연간 조화로운 공생을 촉진
당이 인민군대를 절대적으로 영도하는 체제	인민군대가 신시대의 임무를 충실히 이행
일국양제(一国两制) 지지 및 개선	평화통일 지향, 특별행정구에 국가 안보를 수호하는 법률 제도와 집행 매커니즘 설립 및 완비
자주적이며 평화로운 외교정책	인류운명공동체 촉진
당과 국가기관 감독 체제	권력행사의 제한 및 감독 강화

자료 : 新闻联播

(인사 사항)

- 중앙위원회 후보위원이던 2인(马正武, 马伟明)을 중앙위원회 위원으로 선임하였으며, 법 위반 혐의를 받고 있는 1인(刘士余)에 대한 중앙기율검사위원회 검토보고서를 승인하고 2년간 당내 조사 결정

(시진핑 주식 체제의 공고화)

□ 금번 4중전회에서 당 중심의 국가통치체계를 더욱 발전시키고 현대화하기로 결정함에 따라 **시진핑 주식 체제가 더욱 공고화***된 것으로 평가

* 공식 보도자료(四次全体会议公报)에서는 시진핑 주석을 중심하는 당 중앙과 긴밀히 단결하여 중국특색 사회주의를 견지하고 중국몽을 실현하기 위해 노력할 것을 다짐

- 회의 개최전 홍콩 언론(明報) 등에서는 상무위원 수가 7명에서 9명으로 늘어나고, 시 주석의 후계자로 거론돼 오던 천민얼(陳敏爾) 총청시 당 서기와 후춘화(胡春華)가 신임 상무위원으로 임명될 것으로 예상하였으나 **시 주석 후계구도에 대한 언급이 없었고 상무위원에도 변화가 없었음**

(일국양제(一国两制) 지지 및 개선)

□ 금번 4중전회에서는 일국양제(一国两制)의 지지 및 개선이 논의된 가운데 **대만과의 평화통일을 지향하는 가운데 홍콩·마카오 등 특별행정구에 국가안보를 수호하는 법률 제도와 집행 매커니즘을 완비**할 방침이라고 밝힘

- 11.1일 개최된 **기자회견**에서는 중앙정부가 특별행정구에 대한 **헌법과 기본법**에 따른 **전면적 통제권 행사 제도 완비***, 특구의 행정장관 등의 **임면 체제 개선**, 특구내 **법 집행 역량 강화** 등이 언급(沈春耀 전인대 상무위원회 법제공작위원회 주임)

* 이에 대해 홍콩의 사우스차이나모닝포스트(SCMP)는 향후 중국이 홍콩에 대한 통제권을 더욱 강화해 나갈 가능성이 있다고 전망

(경제측면에서의 새로운 사항은 없음)

□ 미국과의 무역분쟁 및 당초 예상되었던 「**중국제조 2025**」 수정 혹은 폐기 여부는 **언급되지 않았으며**, 경제측면에서 강조된 “시장에 의한 자원배분, 경제의 질 높은 발전 추구, 국유부문의 통합과 발전을 확고하게 추진하고 비국유부문의 발전을 지원”등은 **이미 다른 국가회의 등에서 언급된 것으로 새로운 내용은 아님**

<참고 1>

최근 중국공산당 중앙위원회 전체회의¹⁾ 개최 현황

(2012년 제18차 전국대표대회 구성 이후)

기수	명칭	날짜	주요 내용
18기	1중대회	2012.11.15	■ 공산당 새 중앙지도부 출범
	2중대회	2013.2.26~2.28	■ 인사사항: 중앙정치국이 건의한 12기 전국인민대표대회 1차회의의 국가기관 지도부 인선 명단과 전국 정협 12기 1차 회의의 지도부 인선 명단을 심의 통과
	3중대회	2013.11.9~11.12	■ 심화개혁: <중공중앙 전면적 심화개혁에 관한 중대문제 결정> 심의 통과
	4중대회	2014.10.20~10.23	■ 의법치국: <중공중앙 의법치국의 전면적 추진에 관한 중대문제 결정> 심의 통과
	5중대회	2015.10.26~10.29	■ 13.5계획: <중공중앙 제13차 5개년 국민경제와 사회발전 계획에 관한 중대문제 결정> 심의 통과
	6중대회	2016.10.24~10.27	■ 엄격한 당관리: <새로운 정세와 당내 정치생활에 관한 준칙> <중국 공산당 당내 감독조례> 심의 통과
	7중대회	2017.10.11~10.14	■ 중국공산당 19차 전국대표대회 2017.10.18일 북경개최 결정, <중국 공산당 장정(수정안)> 통과
19기	1중대회	2017.10.25	■ 공산당 새 중앙지도부 출범
	2중대회	2018.1.18~2018.1.19	■ 헌법개정: <중공중앙 일부 헌법 내용 수정에 관한 제안> 심의 통과
	3중대회	2018.2.26~2018.2.28	■ 공산당과 국가기관 개혁: <중공중앙 당과 국가기관 개혁에 관한 결정> <당과 국가기관 개혁의 심화 방안> 심의 통과
	4중대회	2019.10.28~31	■ 중국특색 사회주의제도 연구 및 발전방안, 국가 통치 체계와 통치역량 증진 및 현대화와 관련된 중요 문제

주 : 1) 5년 임기동안 7번의 전체회의를 개최. 차수별로 회의주제가 명시적으로 정해져 있지는 않으나 관행적으로 1중대회는 당내 주요 인사사항, 2중대회는 국가기관(행정부)의 주요 인사사항, 3중대회는 국가발전 및 경제건설과 관련된 주요 사항, 4중대회는 당 건설과 관련된 주요 사항, 5중대회는 국민경제계획과 관련된 주요 사항, 6중대회는 정해져 있지 않음, 7중대회는 차기 대표대회 준비 사항 등임

자료 : 人民日報

<참고 2>

개혁개방 이후 개최된 “4중전회(四中全会)”의 주요 내용

회 차	개 최	성 과	특 징
11기 4중전회 (四中全会)	79.9.25~28	《농업발전 가속화하는 몇 가지 문제에 관한 중공중앙의 결정》 토론 통과	《결정》은 인민공사, 생산대대와 생산대의 소유권과 자주권을 법으로 보호되고, 어떠한 부서와 개인도 이러한 소유권을 박탈하거나 침범해서는 안된다는 농업정책 및 조치 25조를 규정
12기 4중전회 (四中全会)	85.9.16	《제7차 5개년 국민경제와 사회발전 계획에 관한 중공중앙의 제안(초안)》 통과 중앙 지도기관 구성원 세대 교체의 원칙을 토론 확정	회의에서 예젠잉(叶剑英)을 비롯한 원로 동지들이 당과 인민의 이익에서 출발하여 중앙지도부 구성원의 세대교체를 추진하기 위해 모범을 보였다고 평가
13기 4중전회 (四中全会)	89.6.23~24	중앙 지도조직의 구성원을 조정하여 장쩌민(江泽民)을 중앙위원회 총서기로 선출	당의 11차 삼중전회 이래의 노선과 기본정책을 지속적으로 실행해야 한다고 명확히 선포
14기 4중전회 (四中全会)	94.9.25~28	《당의 건설을 강화하는 몇 가지 중대 문제에 관한 중공중앙의 결정》 통과	회의에서 당의 건설문제(党的建设问题)를 집중 논의. 민주집중제(民主集中制)를 견지하고 건전하게 하며 당의 기준조직 건설을 강화하고 덕행과 능력을 겸비한 지도층 간부를 선발하고 양성해야 한다고 결정
15기 4중전회 (四中全会)	99.9.19~22	《국유기업의 개혁과 발전을 위한 중대문제에 관한 중공중앙의 결정》 통과 후진타오(胡锦涛)를 중앙군사위원회 부주석으로 보임	회의에서 2010년까지의 국유기업 개혁과 발전의 주요목표와 지도방침을 정함
16기 4중전회 (四中全会)	04.9.16~19	《당의 집권 능력 건설 강화에 관한 중공중앙의 결정》 통과 후진타오(胡锦涛)를 중공중앙 군사위원회 주석으로 임명	회의에서 현재와 향후 한 시기에 당의 “집권능력”을 강화하기 위한 주요 임무를 확정 동 회의에서는 처음으로 “집권능력 건설(执政能力建设)”을 핵심 의제로 삼음
17기 4중전회 (四中全会)	09.9.15~18	《새로운 상황 속 당 건설을 강화·개진하는 몇 가지 중대 문제에 관한 중공중앙의 결정》 통과	회의에서는 현재와 향후 한 시기의 당 건설을 강화하는 방안에 대해 논의 마르크스주의 학습형 정당을 건설하고 당내 민주주의를 추진하며 도시와 농촌을 통합하는 당 건설의 신구도를 구축 인사제도 개혁과 당성 강화와 작품건설을 보장할 수 있도록 부패척결을 강조
18기 4중전회 (四中全会)	14.10.20~23	《의법치국(依法治国)의 전면적 추진하는 몇 가지 중대 문제에 관한 중공중앙의 결정》 통과	회의에서는 중국공산당이 처음으로 의법치국(依法治国)을 회의 주제로 삼고 법치중국을 역사상 가장 높은 지위로 끌어올림 의법치국을 제기한 지 18년이 된 후 법치중국의 건설이 밝은 미래를 향해 전면적으로 추진될 것임

자료 : 人民网